
RECREATIEPARK NETL

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

8-11-2023



DATUM
KENMERK

8-11-2023
20192068

PROJECT
PROJECTLEIDER

Recreatiepark Netl
J.J. Posthumus MSc

OPDRACHTGEVER

Netl B.v.

AUTEUR
STATUS

B. de Groot
Concept



Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	4
1.3 Leeswijzer	5
2. Plaats en omvang van het plan	6
2.1 Plaats van het plan	6
2.2 Kenmerken van het plan	9
2.2.1 Huidige situatie	9
2.2.2 Planvoornemen	10
2.2.3 Planologische regeling	13
3. Kenmerken van de milieueffecten	15
3.1 Verkeer en parkeren	15
3.2 Geluid	18
3.3 Bodem	19
3.4 Water	19
3.5 Natuur	20
3.6 Luchtkwaliteit	22
3.7 Externe veiligheid	23
3.8 Overige risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid	24
3.9 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	24
3.10 Maatregelen	26
4. Conclusie	26

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ten noorden van de kern Kraggenburg ligt grenzend aan het Voorsterbos recreatiepark Netl, de Wildste Tuin. Netl is gevestigd aan de Leemringweg 19 en bestaat sinds 2007 als recreatiepark en wordt volop benut als sport, spel, feest- en vergaderlocatie. Het park richt zich op natuur voor mensen, buitenvermaak en beleving voor alle leeftijden. Het terrein dient tevens als evenemententerrein. Momenteel zijn daarnaast op het volledige terrein maximaal 265 kampeerplekken en 1.400 m² jaarronde recreatieverblijven toegestaan.

Netl wil de komende jaren meer ruimte bieden om te blijven slapen en aan een breed scala aan activiteiten op het gebied van recreatie, party&event, sport, kunst en cultuur waarbij natuur de belangrijkste inspiratiebron is. Om dit te bereiken worden extra overnachtingsmogelijkheden met overdekte en onoverdekte evenementen- en vergaderlocaties ontwikkeld.

De beoogde plannen ten behoeve van nachtverblijven en de evenementen zijn in strijd met de geldende beheersverordening Landelijk gebied. Voor het park is specifiek het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004, - Leemringweg 19-I, 19-II, 21-I, Mammouthweg 30, Kraggenburg 2007' van toepassing. Het park kent hierin specifiek de bestemming 'Recreatieve voorzieningen' en is voornamelijk bestemd voor dagrecreatieve activiteiten. Er wordt al geruime tijd tegen de huidige, maximale planologische mogelijkheden aangelopen. Binnen de huidige planologische kaders bestaan geen ontwikkelingsmogelijkheden meer. Dit is dan ook de reden geweest waarom het bedrijf in 2016 en recent in 2020 omgevingsvergunningen verleend heeft gekregen voor het uitbreiden van zijn bedrijfsvoering.

Zowel voor Netl als voor de gemeente Noordoostpolder is het van belang voor het recreatiepark een toekomstbestendig kader te bieden, dat duidelijkheid geeft welke ontwikkelingsruimte Netl op het terrein mogelijk is. Netl is daarom met de gemeente Noordoostpolder in gesprek gegaan om zijn gewenste toekomstplannen, zoals verwoord in het document *Plan Voor de Toekomst* (zie bijlage 5 van het bestemmingsplan), in een nieuw op te stellen bestemmingsplan mogelijk te maken.

In het Besluit milieueffectrapportage is in onderdeel D 10 van de bijlage opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van onder andere hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen, themaparken en kampeerterreinen m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 25 hectare of meer, 250.000 bezoekers of meer per jaar, 100 ligplaatsen of meer of een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied. De beoogde ontwikkeling bestaat uit het meer ruimte bieden om te blijven slapen en aan een breed scala aan activiteiten op het gebied van recreatie, party & event, sport, kunst en cultuur. Het plangebied heeft een oppervlakte van 48 hectare. Het terrein ligt niet in een gevoelig gebied, zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Er zullen per jaar naar waarschijnlijkheid niet meer dan 250.000 personen het recreatiepark bezoeken, waardoor de ontwikkeling onder de drempelwaarde blijft. Over de wijze waarop de bezoekersaantallen geteld moeten worden is geen eenduidigheid. De nota van toelichting bij het Besluit milieueffectrapportage geeft hierin ook geen specifieke toetsingscriteria. Echter los van de vraag of het aantal bezoekers meer of minder dan 250.000 bezoekers per jaar is, is het bestemmingsplan mer-beoordelingsplichtig vanwege het feit dat de oppervlakte 50 hectare bedraagt. Dit betekent dat er een volledig mer-beoordeling nodig is. Dit document bevat deze beoordeling.

1.2 Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

In een m.e.r.- beoordeling wordt getoetst of een m.e.r. procedure doorlopen moet worden. De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende plan voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- 
- de plaats van het plan;
 - de omvang van het plan;
 - de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Het bevoegd gezag (in dit geval het college van burgemeester en wethouders) moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing nemen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de omvang van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

1.3 Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en omvang van het plan;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van informatie uit de onderzoeken die te vinden zijn in de bijlagen van het bestemmingsplan.

2. PLAATS EN OMVANG VAN HET PLAN

2.1 Plaats van het plan

Het plangebied bevindt zich op het grondgebied van de gemeente Noordoostpolder. Het plangebied is gelegen ten noordwesten van Kraggenburg, grenst aan het Voorsterbos en is omringd door agrarisch gebied. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuren 2.1 en 2.2. De oppervlakte van het plangebied is circa 48 hectare.



Figuur 2-1 Globale ligging plangebied (bron: basisviewer Rho)



Figuur 2-2 Globale ligging plangebied (bron: basisviewer Rho)

Bijzondere gebieden en het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het plangebied kent in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' (vastgesteld op 21 maart 2016) geen archeologische dubbelbestemmingen. Op het plangebied geldt in overeenstemming met het gemeentelijke archeologiebeleid de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 5, 6 en 7. Binnen deze bestemming moeten voor gebouwen en werken groter dan 2.500, 5.000 en 10.000 m² en waarbij bodemingrepen dieper dan 50 centimeter onder het oorspronkelijk maaiveld plaatsvinden, een archeologisch onderzoek plaatsvinden.

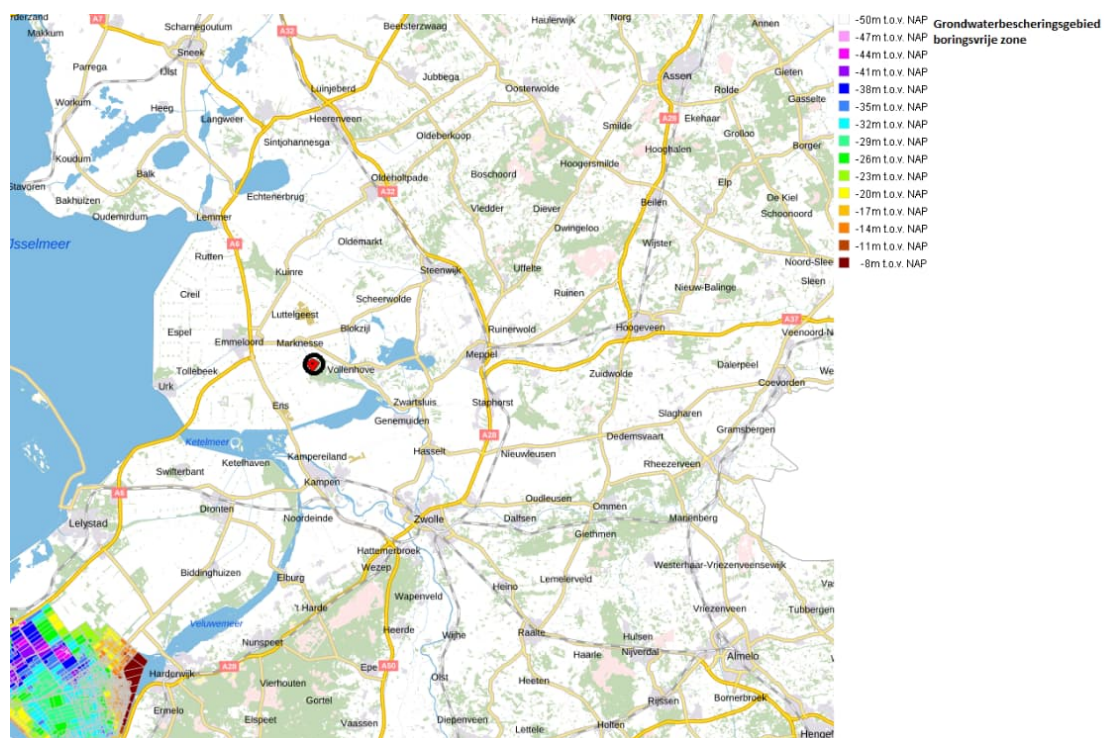
Het plangebied is geen onderdeel van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'De Wieden' bevindt zich circa 4 kilometer van het plangebied (figuur 2.3). Het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland grenst aan het plangebied (figuur 2.4). Het plangebied bevindt zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied en valt buiten de waterwingebieden (figuur 2.5).



Figuur 2-3 Ligging plangebied (rood) t.o.v. Natura 2000-gebieden (bron: Aeries Calculator)



Figuur 2-4 Ligging plangebied (zwart) t.o.v. Natuurnetwerk Brabant (bron: provincie Flevoland)



Figuur 2-5 Ligging plangebied (zwart) t.o.v. grondwaterbeschermingsgebieden (bron: provincie Flevoland)

2.2 Kenmerken van het plan

2.2.1 Huidige situatie

Het plangebied is sinds 2007 ontwikkeld tot een recreatieterrein. De entree van het terrein bevindt zich aan de noordkant van het perceel Leemringweg 19-I. Via een toegangspoort en toegangsweg kom je het terrein binnen. Aan deze kant van het terrein bevindt zich een kampeerterrein. De toegangsweg loopt vervolgens, via het middenterrein, naar het achtergelegen gebied. Het middenterrein bestaat uit een open vlakte. Het achtergelegen gebied is intensief in gebruik als recreatiegebied. Hier bevinden zich de grootschalige gebouwen die gebruikt worden als feest- en vergaderlocatie alsmede voor het houden van evenementen. In dit gedeelte van het plangebied bevindt zich daarnaast een waterpartij met een strand en een heuvelachtig, parkachtig bos, waaronder een groot bamboebos van circa 6 hectare.



Figuur 2-6 Huidig situatie plangebied

2.2.2 Planvoornemen

Netl loopt op dit moment tegen de huidige, maximale planologische mogelijkheden aan. De oorspronkelijk toegestane 15 kampeermiddelen zijn inmiddels achterhaald en in 2016 heeft Netl een omgevingsvergunning gekregen om extra overnachtingsmogelijkheden op het park toe te staan. Ook deze vergunning is niet meer toereikend genoeg en daarom is in 2020 een omgevingsvergunning verleend om extra kampeerplekken te realiseren inclusief de bouw van een kas van 1.100 m² ten behoeve van feest en vergaderlocaties inclusief bijbehorende horeca. Echter ervaart Netl nog meer capaciteitsproblemen en is Netl beperkt qua flexibiliteit. Het huidige planologisch regime beperkt de ondernemers in hun creativiteit en mogelijkheid om in te spelen op ontwikkelingen en trends. Netl heeft voor zijn toekomstige plannen daarom het document 'Plan voor de toekomst' opgesteld. Dit document is vervolgens voorgelegd aan de gemeente Noordoostpolder. De gemeente heeft aangegeven mee te willen werken aan de uitwerking van de plannen van Netl, mits het plan beleidsmatig en voor wat betreft milieukundige aspecten uitvoerbaar is. Tevens is van groot belang dat de omgeving bij de planvorming betrokken wordt.

Algemeen

Netl is een gecombineerd recreatiebedrijf, bedoeld voor zowel dag(- en avond)recreatie als verblijfsrecreatie. Onder dagrecreatie vallen ook zakelijke bijeenkomsten en feesten, waaronder trouwerijen. De verblijfsrecreatie is voor het belangrijkste deel op één of andere manier gekoppeld aan de dagrecreatie. Dit is mede ingegeven door de ligging van het terrein. Een belangrijk uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan is het bieden van ruime mogelijkheden voor recreatief nachtverblijf, in verschillende vormen. Het gaat dan zowel om functies als om bouwmogelijkheden. Ondersteunend aan de recreatieve hoofdfunctie is overal horeca (restaurant/café/et cetera) toegestaan. Vanuit de landschappelijke ontwikkelingsvisie is op de verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan een hoogtezoning opgenomen. Deze zoning is erop gericht dat de bebouwing langs de randen kleinschalig blijft richting het centraal gelegen gebied, waar het minder zichtbaar is, meer massa kan hebben.

De erven

De oorspronkelijke erven voldoen nog grotendeels aan de voor de Noordoostpolder kenmerkende gestandaardiseerde indeling. Uitgangspunt is het behoud hiervan. Op de erven kan gebouwd worden conform de gebruikelijke ervenregeling. Dit betekent dat op 12 meter vanaf de grens van de erven wordt gebouwd en een maximale goot- en bouwhoogte van 8,5 en 11 meter geldt. Op de vier erven worden nog maximaal twee bedrijfswoningen toegestaan. De andere twee zijn voor recreatief verblijf dan wel personeelsverblijf.

Recreatief nachtverblijf

Het kamperen vindt verspreid over het terrein plaats. Er is een aantal ingerichte kampeerterreinen aanwezig en er zijn gronden die bij evenementen worden aangewend. De visie gaat van een gedifferentieerd aanbod, waarbij overnacht kan worden in mobiele kampeermiddelen (tenten/campers/et cetera) en in diverse kleinschalige gebouwen. Het uitgangspunt voor het kamperen is dat dit overal op het terrein mag. Uitzondering is de rand aan de voorzijde van het terrein. Deze ligt te dicht bij woningen van derden en bij de provinciale weg. Op basis van de toekomstvisie en de laatste inzichten wordt uitgegaan van 2.000 structurele slaapplekken in standplaatsen en kleine bouwwerken.

Dit uit zich in het mogelijk maken van maximaal 500 standplaatsen voor kampeermiddelen. Dit betreffen géén gebouwen. Voor de kleine gebouwen geldt dat, verspreid over het terrein, 150 kleinschalige bouwsels kunnen worden gebouwd.

Groepshotels

In het plangebied staan al vier groepshotels. Netl heeft echter behoefte aan meer groepshotels. Op basis van de toekomstvisie en de laatste inzichten wordt uitgegaan van 750 structurele slaapplekken in groepshotels. In het gebouw kunnen (grote) groepen overnachten, met de privacy van een hotelkamer en een gemeenschappelijke ruimte met keuken. Uitgangspunten die hierbij gehanteerd moeten worden zijn:

- Geen gezamenlijke maximum oppervlakte.
- Uitgangspunt is hoe hoger, hoe minder oppervlakte.

- Daarom regelen via bruto vloeroppervlak.
- Circa 25 m² per persoon. Totaal 750. Daarmee 19.000 m² BVO.
- Maximaal 1.500 m² per gebouw, maximaal 10 groepshotels en totale oppervlakte maximaal 10.000 m², aansluitend op groepslocaties.
- Maximale bouwhoogte 9 meter, een in de regels beperkt aantal van 15 meter hoog mogelijk (conform hoogtezonering).

In de praktijk zal deze oppervlakte aan gebouwen niet gehaald worden, omdat Netl gebonden is aan een maximale oppervlakte van 18.000 m² voor álle gebouwen op het terrein.

Gebouwen voor feesten, vergaderingen en dagrecreatie

Er bestaat een behoefte voor Netl om de mogelijkheden voor dag- en verblijfsrecreatie te verhogen. Netl heeft voldoende buitenruimte voor allerlei activiteiten. Wat ontbreekt zijn locaties die gasten beschermen tegen slecht weer en andere gebruikers van Netl park. Om die reden is er een behoefte aan extra gebouwen. Het gaat om diverse kleine en grotere gebouwen vanaf 50 - 1.500 m² vloeroppervlakte en maximaal 9 meter hoogte. Alle gebouwen krijgen een ruim terras, want vaak is 'binnen' slechts een toevluchtsoord bij slecht weer en is bedoeld om het geluid binnen de perken te houden.

- Circa 10 groepslocaties.
- Gemiddeld 800 m² per stuk.
- Maximum gezamenlijke oppervlakte: 8.000 m² incl. bestaand strandpaviljoen.
- Maximale bouwhoogte: 9 meter (geeft ruimte voor ontwerp bij verdieping op groepslocatie, zodat er bijvoorbeeld kantoren of andere ondersteunende functies bovenop kunnen).
- Maximaal 2.000 m² per gebouw (afwijking mogelijk o.v.b. inpassing en motivering noodzaak).

Overige bebouwing

Er zijn verspreid over het gehele terrein facilitaire gebouwen nodig. Ten eerste is er een behoefte aan een nieuw centrumgebouw met horeca, keuken, winkel en kantoor, eventueel met hotelkamers en appartementen voor eigen personeel. Het centrumgebouw krijgt een oppervlakte van maximaal 2.500 m² en een bouwhoogte conform de hoogtezonering in het plangebied.

Daarnaast zijn gebouwen nodig ten behoeve van beheer en onderhoud en sanitaire voorzieningen. De gezamenlijke oppervlakte van deze gebouwen bedraagt maximaal 3.000 m² (10 keer circa 300 m²) met een maximum bouwhoogte van 6 meter.

Evenementen

Vanuit de toekomstvisie van Netl wordt ook meer ingezet op evenementen. In de toekomstige situatie zullen naast het regulier gebruik 3 keer per jaar (meerdaagse) grootschalige evenementen worden georganiseerd op het park. Het betreft hier niet de feesten en partijen die onderdeel zijn van de reguliere bedrijfsvoering van Netl, maar het gaat hier uitdrukkelijk de grootschalige publieke evenementen, zoals bedoeld in het plan voor de toekomst.

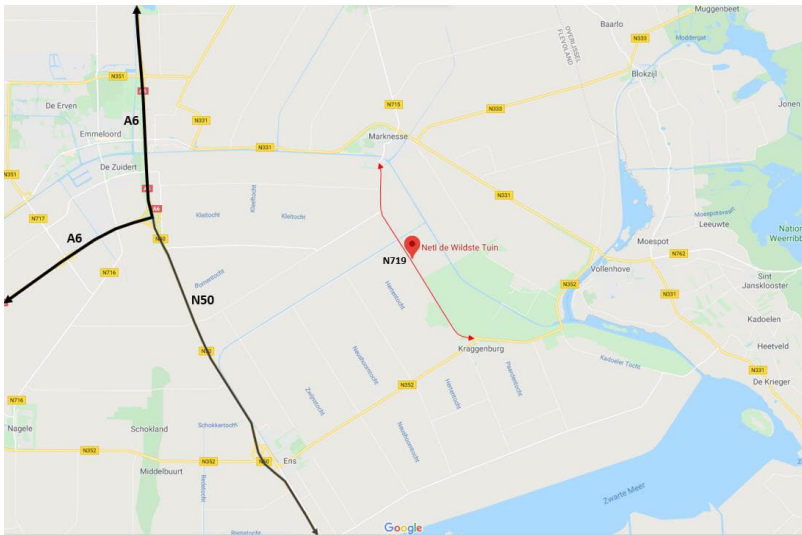
Gedurende deze evenementen is het park gesloten voor regulier gebruik. Naar verwachting trekken deze evenementen 17.500 tot 25.000 bezoekers naar het park per evenement, wat zorgt voor een (tijdelijk) uitzonderlijk hoge verkeersstroom. In tabel x is een onderverdeling opgesteld van de beoogde type evenementen.

Parkeren

Met het realiseren van extra parkeerplaatsen ten behoeve van de uitbreiding van het aantal slaapplekken dient te worden voldaan aan de geldende gemeentelijke parkeernormen. Wanneer grootschalige evenementen plaatsvinden, is sprake van een uitzonderlijk hoge toestroom van autoverkeer. Bij 25.000 personen kan dat neerkomen op zo'n 15.000 voertuigen. Tijdens evenementen dient een passende parkeeroplossing te worden geboden. De parkeerplaatsen zullen op eigen terrein worden gerealiseerd.

Verkeer

Het plangebied is ontsloten op de Leemringweg (N719). De N719 is een niet-autosnelweg en provinciale weg, vormt een korte noord-zuidroute tussen Marknesse en Kraggenburg en is 6 kilometer lang. Conform duurzaam veilig is de weg ingericht als een gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 80 km/h. Inhalen is op de gehele route toegestaan. In noordelijke richting leidt de N719 naar Marknesse, vanwaar de N331 tussen Marknesse en Emmeloord vervolgens in westelijke richting een aansluiting op rijksweg A6 bereikbaar maakt. In zuidelijke richting leidt de N719 naar Kraggenburg. Via de N352 kan vervolgens de autoweg N50 (tussen knooppunt Hattemerbroek ten zuiden van Zwolle en knooppunt Emmeloord) of later een aansluiting op de autosnelweg A6 worden bereikt. Figuur 2.6 geeft een overzicht van de ontsluitingsmogelijkheden.



Figuur 2-7 Ligging ten opzichte van de hoofdinfrastructuur

Aan de noordoostzijde van de Leemringweg is een vrijliggend tweerichtingsfietspad aanwezig. Er is geen voetpad aanwezig. Op de N719, direct bij de in- en uitrit van het recreatiepark, bevindt zich de bushalte Kraggenburg, Netl. Hier halteert ieder half uur bus 71 in de richtingen Zwolle en Emmeloord. Zodoende is de bereikbaarheid per openbaar vervoer goed.

Aanlegwerkzaamheden

De verwachting is dat de bouwwerkzaamheden in 2024 gaan starten. De beoogde ontwikkelingen worden gefaseerd gerealiseerd hierbij wordt uitgegaan van een fasering van 6 jaar.

Gebruik natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut. Afvalstoffen zullen slechts ontstaan tijdens de aanlegfase. Afvalstromen zullen zoveel mogelijk worden gescheiden ten behoeve van hergebruik.

Verontreiniging, hinder, risico van zware ongevallen en rampen, risico's voor de menselijke gezondheid

Deze thema's komen mede aan bod in het volgende hoofdstuk.

Cumulatie met andere projecten

Voor zover bekend zijn er geen redelijkerwijs te verwachten toekomstige ontwikkelingen in de buurt waarmee cumulatie verwacht kan worden.

2.2.3 Planologische regeling

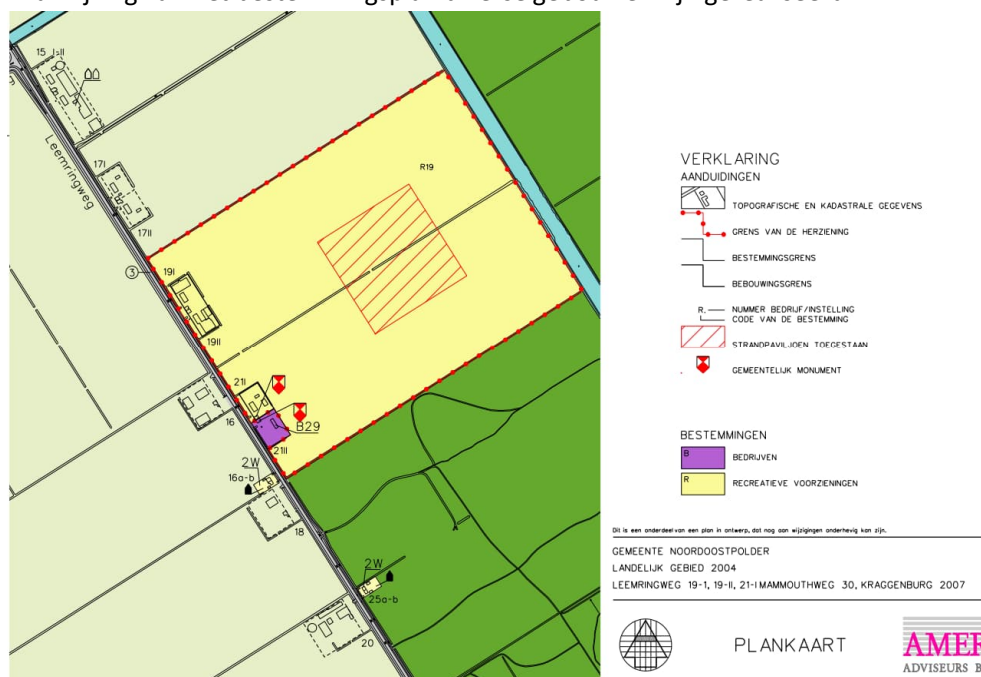
Beheersverordening Landelijk gebied

Het plangebied is geregeld in de beheersverordening Landelijk gebied, die is vastgesteld op 21 maart 2016. Hierin is het voorheen geldende bestemmingsplan weer van toepassing verklaard. Voor de ontwikkeling van Netl Park is in 2009 een apart bestemmingsplan opgesteld genaamd 'Landelijk Gebied 2004, Leemringweg 19-I, 19-II, 21-I, Mammouthweg 30, Kraggenburg 2007'.

Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Recreatieve voorzieningen'. Binnen de bestemming is een dagrecreatieterrein toegestaan met:

- bijbehorende expositieruimte en horecavoorzieningen;
- kleinschalige evenementen (evenementen minder dan 1.000 bezoekers);
- grootschalige evenementen tot maximaal twee per jaar (evenementen meer dan 1.000 bezoekers);
- extensief agrarisch medegebruik;
- plaatsen van beeldende kunst;
- de uitoefening van detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit in ter plaatse voortgebrachte producten;
- gebruiken van gronden als standplaats voor ten hoogste 15 mobiele kampeermiddelen, in de periode van 15 maart t/m 31 oktober (Leemringweg 19-I, 19-II, 21-I Kraggenburg).

Het bebouwingsvlak omvat de/ oorspronkelijke erven Leemringweg 19-I, 19-II en 21-I en het aanduidingsvlak 'strandpaviljoen toegestaan'. De maximaal te bebouwen oppervlakte is vastgelegd in de voorschriften en bedraagt 4.500 m². Qua maatvoering van de gebouwen geldt een maximale goot- en nokhoogte van respectievelijk 8,5 en 11 meter. De oppervlakte van de bestaande gebouwen is 2.950 m². In de praktijk is deze oppervlakte meer, omdat er op basis van diverse vergunningen in afwijking van het bestemmingsplan diverse gebouwen zijn gerealiseerd.



Figuur 2-8 Vigerend bestemmingsplan

Omgevingsvergunning(en) in afwijking van het bestemmingsplan

Op 5 januari 2016 is daarnaast een omgevingsvergunning verleend voor:

1. het plaatsen van 100 extra kampeerplekken;
2. jaarrond recreatieverblijven tot een maximum van 1.400 m²;
3. het plaatsen van (extra) verplaatsbare gebouwen ten behoeve van sanitair, beheer en onderhoud tot een maximum extra oppervlakte van 400 m².



Verder is in 2020 een vergunning verleend voor het inrichten van het terrein ten behoeve van 150 (extra) kampeerplekken en het realiseren van een kas van 1.100 m² ten behoeve van feest en vergaderlocaties inclusief bijbehorende horeca.

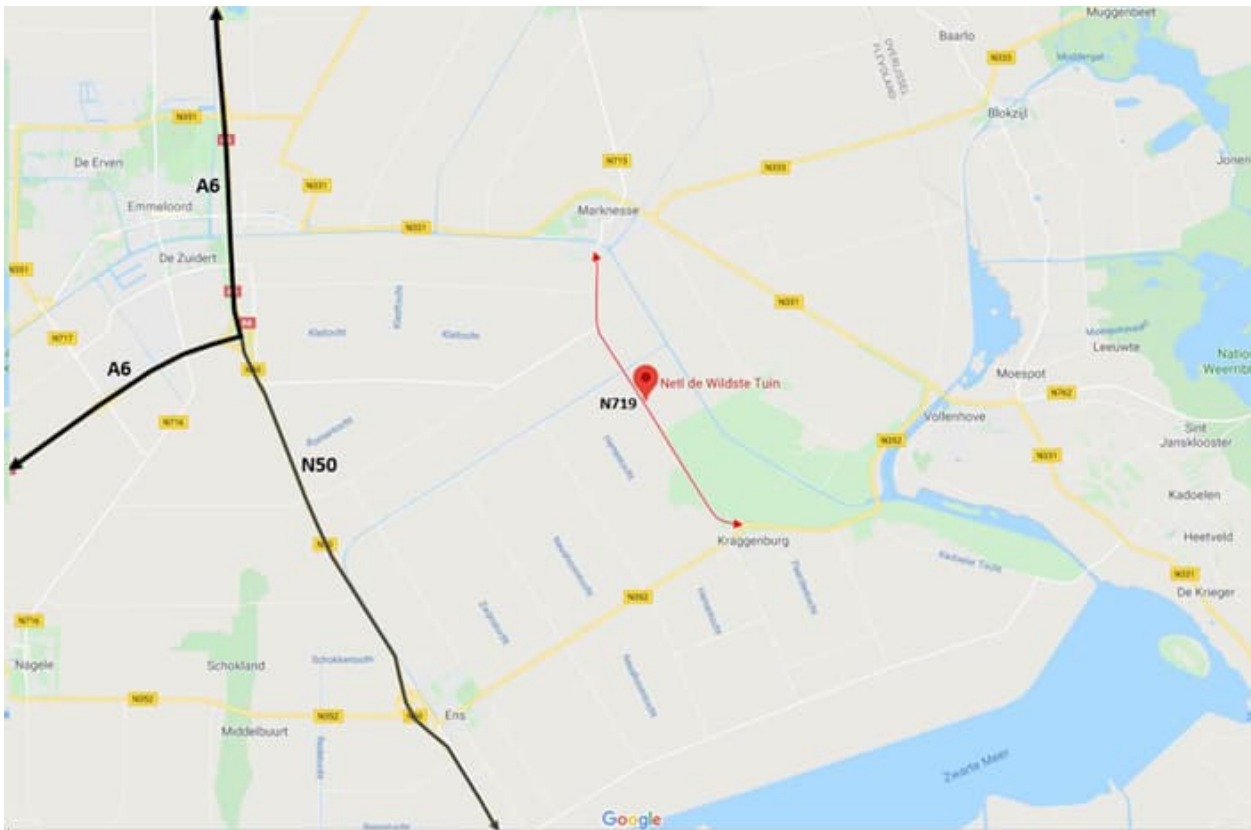
3. KENMERKEN VAN DE MILIEUEFFECTEN

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit toekomstige situatie, gebaseerd op de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen en trends. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op expert judgement/diverse onderzoeksrapporten/de informatie uit het bestemmingsplan dat voor de beoogde ontwikkeling is opgesteld.

3.1 Verkeer en parkeren

Huidige situatie

Het plangebied wordt ontsloten op de Leemringweg (N719). De Leemringweg is ingericht als een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 80 km/u. In noordelijke richting leidt de Leemringweg naar Marknesse. Vanaf Marknesse leidt de N331 vervolgens in westelijke richting naar de A6, tussen Heereveen en Almere. In zuidelijke richting leidt de N719 naar Kraggenburg. Vanaf Kraggenburg leidt de N352 vervolgens naar de N50, tussen knooppunt Hattermerbroek en knooppunt Emmeloord. Figuur 3.1 geeft een overzicht van de ontsluitingsmogelijkheden.



Figuur 3-1 Ligging ten opzichte van de hoofdinfrastructuur

Langzaam verkeer

Voor het langzaam verkeer is aan de noordoostzijde van de Leemringweg een vrijliggend tweerichtingsfietspad aanwezig. Voor voetgangers zijn er geen aparte voorzieningen aanwezig.

Openbaar vervoer

De dichtstbijzijnde OV halte is gelegen direct bij de ingang van het plangebied aan de Leemringweg. Dit is de bushalte Kraggenburg, Net1, waar om het half uur de buslijn 71 halteert, tussen Zwolle en Emmeloord.

Intensiteit Leemringweg

Voor het bepalen van de verkeersintensiteiten op de Leemringweg is gebruik gemaakt van verkeersgegevens beschikbaar gesteld vanuit de provincie Flevoland uit 2019. Gedurende deze periode bedroeg de verkeersintensiteit op de Leemringweg 2.360 motorvoertuigbewegingen per etmaal gedurende een gemiddelde weekdag.

De Leemringweg is conform het principe duurzaam veilig gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom, type II (80 km/u, 2 x 1 rijstroken). Dit type weg wikkelt doorgaans tussen de 6.000 en 20.000 mvt/etmaal af. Bij een intensiteit van 12.000 mvt/etmaal of meer moet onderzocht worden of individuele erven nog direct ontsloten konden worden, of dat een parallelvoorziening nodig is. Een goede doorstroming op het omliggend wegennet is afhankelijk van de rijstrookcapaciteit in pae/h (personenauto equivalent per uur) en de capaciteit van de maatgevende kruispunten in het gebied.

Op basis van de relatief lage verkeersintensiteit op de N719 kan worden geconcludeerd dat zich in de huidige situatie geen knelpunten voordoen met betrekking tot doorstroming op de weg. De richtintensiteit van de weg (12.000 mvt/etmaal) wordt bij lange na niet bereikt. Naar verwachting geldt dit ook voor de verschillende kruispunten van de N719 in de omgeving.

Planvoornemen

In de huidige situatie is NetI al een gecombineerd dag- en verblijfsrecreatieterrein. De beoogde ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van het aantal overnachtingsmogelijkheden én het mogelijk maken van extra gebouwen ten behoeve van feest- en vergaderlocaties, inclusief bijbehorende horeca, alsmede sanitaire gebouwen. Maximaal wordt in de toekomstige situatie 18.000 m² aan gebouwen toegestaan op het NetI terrein. Dit is exclusief de bestaande gebouwen op de twee erven en exclusief de kleinschalige recreatieverblijven gebouwen. Daarbij is een onderverdeling in type bebouwing gemaakt, waaronder maximaal 10.500 m² voor feest- en vergaderlocaties inclusief het centrumgebouw. In de onderstaande tabel is een overzicht opgesteld van de aanwezige functies in de bestaande en beoogde situatie.

Bestaande situatie (planologisch toegestaan)	
Functies	Aantal
Kampeerplaatsen	265 kampeerplaatsen
Kleinschalige recreatieverblijven gebouwen	Totaal 1.400 m ² toegestaan en feitelijk 50 gebouwen aanwezig
Groepshotels	4 hotels (31 kamers)
Gebouwen ten behoeve van expositieruimten, feest- en vergaderlocaties, horecavoorzieningen	1.100 m ² + 4.500 = 4.600 m ²
Toekomstige situatie	
Functies	Aantal
Kampeerplaatsen	500 kampeerplaatsen
Kleinschalige recreatieverblijven gebouwen	150 gebouwen (maximaal 7.500 m ²)
Groepshotels	10 hotels (180 kamers) (maximaal 10.000 m ²)
Gebouwen ten behoeve van expositieruimten, feest- en vergaderlocaties, horecavoorzieningen	8.000 m ² aan gebouwen
Centrumgebouw (bevat de functies horeca, winkel, kantoor, hotelkamers en	2.500 m ²

tijdelijke huisvesting voor personeel en de daarbij behorende ruimtes omvat)	
--	--

Evenementen

In de toekomstige situatie zullen naast het regulier gebruik 3 keer per jaar (meerdaagse) grootschalige evenementen worden georganiseerd op het park. Gedurende deze evenementen is het park gesloten voor regulier gebruik. Naar verwachting trekken deze evenementen 17.500 tot 25.000 bezoekers naar het park per evenement, wat zorgt voor een (tijdelijk) uitzonderlijk hoge verkeersstroom.

Parkeren

Voor het bepalen van de parkeerbehoefte van het plangebied in de bestaande en toekomstige situatie is gebruik gemaakt van de gemeentelijke parkeernormen uit de 'Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016'. Binnen het gemeentelijke parkeernormenbeleid is het plangebied gelegen in het buitengebied. Vanuit het gemeentelijke parkeernormenbeleid zijn enkel normen beschikbaar voor het bepalen van de parkeerbehoefte van de recreatieverblijven. Voor het bepalen van de parkeerbehoefte behorende bij de reguliere activiteiten en de daggasten wordt gebruik gemaakt van de verkeersgeneratie. Uitgaande van 2 voertuigbewegingen per voertuig voor aankomst en vertrek kan de parkeerbehoefte van de daggasten en de reguliere activiteiten herleid worden door de verkeersgeneratie exclusief de recreatieverblijven te delen door 2.

In de bestaande situatie heeft het plangebied een parkeerbehoefte van 655 parkeerplaatsen. Ten gevolge van de beoogde ontwikkeling neemt de parkeerbehoefte van het plangebied toe naar 1.326 parkeerplaatsen.

Effect beoordeling en conclusie

De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van aanvullende recreatieverblijven binnen het plangebied, in combinatie met aanvullende voorzieningen ten behoeve van de overige activiteiten binnen het plangebied. Dit resulteert in een verkeerstoename van 789 mvt/etmaal gedurende piekdagen. Op de omliggende kruispunten is naar verwachting voldoende restcapaciteit beschikbaar dat de beoogde verkeerstoename niet leidt tot knelpunten in de verkeersafwikkeling. Ook op wegvakniveau is de verkeersintensiteit op de omliggende wegen dermate laag het verkeer zelfs na planbijdrage vlot en veilig kan worden afgewikkeld. Naast het reguliere gebruik wordt binnen de beoogde ontwikkeling ook voorzien in grootschalige evenementen van maximaal 25.000 bezoekers. Op de drukste dag zorgt een dergelijk evenement voor een verkeersgeneratie van 6.129 mvt/etmaal. Net als voor het reguliere gebruik geldt voor de evenementen dat de autonome intensiteiten dermate laag zijn dat de beoogde verkeerstoename niet zal leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling. Wel dient bij aanvraag van de vergunning voor het desbetreffende evenement aangetoond te worden welke maatregelen genomen worden om de verkeersveiligheid op de omliggende wegen te waarborgen.

De beoogde ontwikkeling leidt voor het reguliere gebruik tot een aanvullende parkeerbehoefte van 671 parkeerplaatsen. Deze parkeerbehoefte zal volledig op eigen terrein worden opgevangen. Gezien de omvang van het terrein kan worden gegarandeerd dat hiervoor voldoende ruimte beschikbaar is. Tijdens evenementen zal de parkeerbehoefte worden opgevangen binnen het plangebied en op tijdelijke parkeerlocaties buiten het terrein. Bij de aanvraag van de vergunning voor het desbetreffende evenement dient een toegespitste onderbouwing aangeleverd te worden waarin is aangetoond hoe de parkeerbehoefte wordt opgevangen en welke maatregelen genomen worden om ervoor te zorgen dat bezoekers daadwerkelijk gebruik maken van de toegewezen parkeerfaciliteiten. De beoogde ontwikkeling voorziet niet in significante nadelige milieueffecten omtrent mobiliteit.

3.2 Geluid

Geluidszonering VNG-methodiek

Het recreatiepark is ontwikkeld vanaf een oorspronkelijk overwegend agrarisch lint aan de Leemringweg. Deze provinciale weg maakt deel uit van de hoofdinfrastructuur. Op basis van de VNG-brochure liggen de woningen in het lint in een gemengd gebied. De dichtstbijzijnde woningen staan aan de overzijde van de Leemringweg, op minimaal 30 meter vanaf de inrichtingsgrens van Netl. De kampeerterreinen zijn vanaf een afstand van ongeveer 60 meter mogelijk en de gebouwen, buiten de bestaande erven, kunnen vanaf een afstand van ongeveer 100 meter vanaf de maatgevende woningen worden gebouwd. Het zwaartepunt van de recreatie ligt echter aan de achterzijde van het terrein, op grote afstand van de Leemringweg. Aan de zuid-, oost- en noordzijde zijn geen woningen aanwezig waarmee rekening moet worden gehouden.

Voor Netl kan niet een specifieke milieucategorie worden aangewezen. Een kampeerterrein of vakantiecentrum valt in milieucategorie 3.1, waarbij een richtafstand van 30 meter tot woningen in een gemengde omgeving geldt. De horeca valt in milieucategorie 2, met een richtafstand van 10 meter. In de VNG-lijst zijn ook recreatiecentra opgenomen. Deze vallen in milieucategorie 4.2, met een richtafstand van 200 meter. Hiermee worden onder andere pretparken bedoeld. Netl is niet te vergelijken met een dergelijk recreatiecentrum. Op basis van jurisprudentie is een evenemententerrein niet te vergelijken met een recreatiecentrum. Daarom wordt Netl in dit bestemmingsplan aangemerkt als vakantiecentrum, waarbij een richtafstand van 30 meter geldt. Aan deze richtafstand wordt voldaan. Bovendien worden de kampeerterreinen op grotere afstand mogelijk gemaakt, waarmee op dit punt ook wordt voldaan aan de richtafstanden van een rustige woonomgeving. Bovendien ligt het grootste deel van het terrein, waaronder de locaties van de muziek evenementen, op meer dan 200 meter afstand van de woningen.

Vanuit milieuzonering is er geen belemmering voor het intensiveren van het recreatief gebruik. Bij de inrichting van het terrein en in geval van evenementen moet wel rekening worden gehouden met geluidsnormen ter plaatse van woningen in de omgeving. Gelet op de omvang van het terrein kan voldoende afstand tot woningen worden aangehouden. Door de kampeer- en parkeervoorzieningen aan de voorzijde van het terrein in te richten en de meer belastende onderdelen hierachter, is een goed woon- en leefklimaat te garanderen. Naast het bestemmingsplan is voor de verschillende activiteiten op het terrein van Netl het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Bij grootschalige evenementen die niet onder de reguliere bedrijfsvoering van Netl vallen geldt een bijzonder toetsingskader. Per geval zal een vergunning aangevraagd moeten worden, waarbij wordt aangetoond dat er geen sprake is van onevenredige hinder voor omwonenden. Het bestemmingsplan maximeert deze evenementen tot 12 dagen per jaar. Naast deze 12 dagen geldt nog een aantal voorwaarden per type evenement (waaronder bezoekersaantallen en geluidsnormen). Deze zijn in de regels van dit bestemmingsplan geborgd om een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied te kunnen garanderen.

Evenement

Ten behoeve van evenement Wildeburg is reeds een geluidsonderzoek uitgevoerd. Zie hiervoor bijlage 6 van het bestemmingsplan. Middels het uitvoeren van enkele maatregelen kan aan de geluidsvorschriften van het Activiteitenbesluit worden voldaan. Deze maatwerkvoorschriften zijn vastgelegd in een besluit van B&W. Door het nemen van akoestische maatregelen wordt de geluidsuitstraling naar de omgeving zoveel mogelijk geminimaliseerd, terwijl de gewenste geluidsniveaus bij de podia gegarandeerd blijven.

Wegverkeerslawaaai

Het recreatieterrein is op grond van de Wet geluidhinder/Besluit geluidhinder geen geluidsgevoelig terrein. Daarnaast worden er geen wegen aangelegd, wegen gereconstrueerd, dan wel nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

Uitstralingseffect

Het plan genereert extra verkeer. Ten opzichte van de huidige verkeersgeneratie neemt dit toe tot 789 mvt/etmaal (zie par. 4.1). De huidige verkeersintensiteit op de Leemringweg bedraagt ca. 2.400 mvt/etmaal. Een toename met 931 mvt/etmaal. Door het extra verkeer neemt de geluidemissie vanwege de Leemringweg toe. Vanuit de Wet geluidhinder is daarvoor geen toetsingscriterium (het zogenaamde Handhavingsgat). Gebruikelijk is om voor de aanvaardbaarheid van de toename aansluiting te zoeken bij het reconstructiecriterium van de Wet geluidhinder, zijnde 1,5 dB dan wel een toename van ca. 40%. Ten opzichte van de huidige intensiteit van 2.400 mvt/etmaal is de toename met 789 mvt/etmaal circa 33% en voldoet daarmee aan het reconstructiecriterium. Daarbij ook uitgaande van de worst-case situatie dat het aan-/afrijden van voertuigen vanuit één richting plaatsvindt.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid zijn geen significante nadelige milieueffecten te verwachten.

3.3 Bodem

Gezien het huidige recreatieve functiegebruik in het plangebied is het niet aannemelijk dat er verontreinigingen in de bodem zijn ontstaan.

In 2006 is voor het terrein een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (Oranjewoud, projectnr. 160988). (Uit dit bodemonderzoek blijkt dat de bodem en grondwater geen noemenswaardige verhoogde concentraties bevat. Hoewel het onderzoek verouderd is, wordt vanwege de huidige activiteiten, niet verwacht dat de bodemkwaliteit een nadelig effect zal hebben. Bij werkzaamheden in de bodem, bijvoorbeeld voor het realiseren van gebouwen of nieuwe waterpartijen zal opnieuw de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Indien er toch sprake zal zijn van een verontreiniging, zal deze worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden werkzaamheden in de bodem uitgevoerd. Hierbij wordt uitgegaan dat grondverzet binnen het plangebied plaatsvindt. Er wordt geen grond aan- of afgevoerd waardoor er sprake is van een gesloten grondbalans. Er worden dan ook geen nadelige milieueffecten verwacht.

De bodem is hiermee geschikt voor de beoogde functie. Gelet op de nieuwe functies van het plangebied, wordt verontreiniging van bodem en grondwater door de boogde ontwikkeling zelf niet verwacht.

3.4 Water

Het plangebied valt onder het waterschap Zuiderzeeland en bevindt zich niet nabij primaire of regionale waterkeringen. In het plangebied is in 2007 een grote oppervlakte water gegraven, die fungeert als recreatieplas, maar ook als een soort 'compensatie op voorhand'. De oppervlakte hiervan is ongeveer 32.000 m² (circa 4,4 hectare met circa 1,2 hectare eilanden). Uitgaande van een gemiddelde compensatienorm van 5% van verhard oppervlak, biedt dit voldoende waterberging voor circa 64 hectare verharding. Dit betekent dat het gehele terrein verhard zou kunnen worden.

Het watersysteem binnen het plangebied is gesloten, waarbij de enige verbinding met de Zwolse Vaart bestaat uit een vaste en een debietgestuurde stuw. Binnen het plan wordt rekening gehouden met voldoende drooglegging. Er zijn geen structureel nadelige gevolgen aanwezig voor en door (grond)water in de omgeving.

De Zwolse Vaart maakt onderdeel uit van het KRW waterlichaam Vaarten NOP. Dit waterlichaam heeft de status M6b Kunstmatig. De chemische toestand van het water is in 2019 slecht te noemen. De Ecologische toestand van het water wordt in 2019 beoordeeld met matig tot goed. In het verleden zijn diverse maatregelen uitgevoerd ter verbetering van de waterkwaliteit. Er staan voor de periode 2022 t/m 2027 geen maatregelen op de planning. De ontwikkelingen binnen het plangebied hebben geen negatieve invloed op de KRW doelstellingen en of maatregelen.

Alle vrijkomende stedelijk afvalwater op het perceel wordt aangesloten op een aan te leggen riolering. De gemeente sluit de riolering aan.

Het verharderen van grond met bebouwing of bestrating leidt tot een versnelling van de afvoer van neerslag naar het watersysteem. Waar het verharde oppervlak als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling toeneemt, dienen compenserende maatregelen te worden genomen om piekafvoeren te verwerken. Afwenteling op omliggende gebieden wordt voorkomen en de bergingsruimte in het watersysteem blijft behouden.

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve effecten voor de waterhuishoudkundige situatie.

3.5 Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied is reeds ingericht als recreatieterrein en maakt geen deel uit van een beschermd natuurgebied. De dichtstbijzijnde wettelijk beschermde gebieden zijn De Wieden en het Zwarte Meer. Deze gebieden liggen op ruime afstand. Uit de uitgevoerde natuurtoetsen blijkt dat de extra recreatieve druk die de bestemmingswijziging kan opleveren in die natuurgebieden verwaarloos klein is. Verstoringfactoren zoals geluid, licht en optische verstoring van de aanlegfase en gebruiksfase zorgen vanwege de afstand en het karakter van de mogelijke ontwikkelingen met zekerheid niet tot negatieve effecten in Natura 2000-gebieden. De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, leiden daarom niet tot een overtreding van de Wnb onderdeel gebieden. Er is dan ook geen reden om te veronderstellen dat de ontwikkelingen effect hebben op een van de Natura 2000-gebieden. Wel kan het zo zijn dat er een effect is door een verhoogde stikstofdepositie. In het Natura 2000-gebied De Wieden liggen habitatten die gevoelig zijn voor een toename aan stikstofdepositie. Met het programma AERIUS Calculator is een berekening uitgevoerd om de gevolgen voor de stikstofdepositie binnen Natura 2000 in beeld te brengen en te toetsen of de eventuele toename past binnen de eisen die gelden op grond van de Wet natuurbescherming. Uitkomst is dat uit de berekeningen is gebleken dat de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er derhalve geen relevant effect is. Negatieve effecten in de vorm van vermessing en verzuring zijn derhalve niet aan de orde. Voor dit plan geldt geen vergunningplicht op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats buiten de begrenzing van NNN, maar grenzen wel direct aan de Zwolse Vaart en de bosrand van het Voorsterbos. Beide kennen al een recreatief medegebruik, maar bij de intensivering van het recreatief gebruik langs deze randen van het terrein moet wel rekening worden gehouden met de nabijgelegen natuurwaarden. Daarbij gaat het vooral om het beperken van invloed van licht, geluid en recreatie. Daar het NNN gebied beleidsmatig wordt beschermd, geldt dat de druk niet mag toenemen ten opzichte van de huidige mogelijkheden uit het geldende bestemmingsplan. Daarin is het gehele terrein van Netl al bestemd als dagrecreatieterrein, zonder beperkingen langs de randen van de NNN-gebieden. De verruimde mogelijkheden voor verblijfsrecreatie en bouwwerken hoeven op zichzelf geen negatief effect op de NNN-gebieden te hebben. Het is aannemelijk dat de ontwikkeling van het natuurrijke recreatieterrein op het voormalige akkerland per saldo een positieve uitwerking heeft op de omliggende NNN-gebieden.

Met name op de randen van het recreatieterrein, langs de Zwolse Vaart en het Voorsterbos, moet rekening worden gehouden met verschillende ecologische waarden. Bij het inrichten van het terrein in deze rand moet met name rekening worden gehouden met het beperken van lichtuitstraling, geluid en recreatiedruk. Dit is geborgd door in de zone langs de Zwolse Vaart een beperking voor wat betreft recreatieve gebouwen mogelijk te maken. Extensief en/of incidenteel gebruik hoeft geen belemmering te vormen, maar dit moet per geval worden beoordeeld. De regeling van het nieuwe bestemmingsplan is hierop afgestemd, waarbij de gedachte is dat wanneer er geen intensieve bouw mogelijkheden worden geboden, ook geen grote concentratie van mensen worden verwacht. Tevens is op basis van de huidige planologische regeling ook al mogelijk om de gronden ter hoogte van de Zwolse Vaart en het Voorsterbos recreatief te gebruiken. Met het bestemmingsplan krijgt een grootdeel van de Oever de bestemming 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn recreatieve

functies niet toegestaan. Ook wordt in de regels een specifieke regeling opnemen ten behoeve van voorkomen van lichtuitstraling op bomen en/of over het wateroppervlak, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - ecologische zone'. Van uitstraling van licht, geluid en recreatie is ter plaatse van deze gronden dan ook geen sprake. Verder voorziet het nieuwe bestemmingsplan in het mogelijk maken van de visie van Netl. Op het moment dat sprake is van een concrete uitwerking van de visie; ofwel er sprake is van een concreet project, dan dient op dat moment altijd rekening gehouden te worden met de Wet natuurbescherming. Bij een aanvraag omgevingsvergunning vindt op dat moment een toetsing van de Wet natuurbescherming plaats. Mogelijk dient in het kader van het concreet plan derhalve een nader onderzoek naar beschermde soorten uitgevoerd te worden. Indien sprake is van nadelige gevolgen van beschermde soorten, dan zal hiervoor een ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig zijn. Om deze ontheffing te verkrijgen, moeten er mitigerende maatregelen worden genomen door bijvoorbeeld het aanbieden van alternatieve nestgelegenheden in de omgeving. Tevens dienen mitigerende maatregelen genomen te worden om verstoring door (bouw)verlichting te voorkomen.

Soortenbescherming

Er is een ecologische analyse uitgevoerd om inzicht te krijgen in de soorten die mogelijk voorkomen op het terrein van Netl (bijlage 7 van het bestemmingsplan). De resultaten worden hieronder weergegeven.

In de ecologische analyse de effecten op beschermde soorten binnen het plangebied in beeld gebracht. Netl is een recreatiebedrijf dat de natuurlijke omgeving hoog in het vaandel heeft. Dit heeft ertoe geleid dat het gebied ook hoge potenties heeft gekregen als leef- en foerageergebied van verschillende dieren. In het onderzoek is een overzicht van deze soorten opgenomen. Voor alle soorten is geconcludeerd dat deze de voorgestelde bestemmingswijziging en daarmee het uitvoeren van de visie van Netl niet in de weg staan. Wel betekent het natuurlijk inrichten van een terrein en daarmee het bieden van een habitat voor beschermde soorten dat bij ingrepen rekening moet worden gehouden met verblijfplaatsen en leefgebieden. Voor de beschermde soorten die zich hebben gevestigd, geldt dat de gunstige instandhouding van die soort niet in het geding mag raken en dat vaste verblijfplaatsen niet mogen worden geschaad.

Het zijn vooral vleermuizensoorten en broedvogels waarmee bij ruimtelijke ingrepen en het gebruik van het gebied rekening moet worden gehouden. Gezien de leeftijd van de bomen op het terrein worden verblijfplaatsen van vleermuizen in bomen niet verwacht. Het zal vooral gaan om foerageergebied van soorten die elders vaste verblijfplaatsen hebben. De rand van het plangebied die grenzen aan de Zwolse Vaart en het Voorsterbos hebben de hoogste ecologische potentie. In deze randen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten en moet terughoudend worden omgegaan met intensivering van recreatief gebruik alsook met licht uitstraling.

Verder is het bos- en watergebied centraal op het zuidelijk deel van het plangebied het meest interessant als broedgebied voor vogels en als foerageergebied voor vleermuizen. Hierbij geldt dat broedende vogels niet verstoord mogen worden en dat spaarzaam moet worden omgegaan met lichtuitstraling.

Door het nemen van mitigerende maatregelen kunnen negatieve effecten op al deze soort(groep)en worden voorkomen. De maatregelen betreffen de volgende:

Realisatie permanente voorzieningen:

- Bosschages en waterpartijen dienen niet aangelicht te worden gedurende de actieve periode van vleermuizen (zonsondergang tot zonsopgang van april t/m oktober) en gedurende het broedseizoen (maart t/m augustus)
- Er dient een broedvogelcontrole in combinatie met een controle op broeihopen van ringslang uitgevoerd te worden voorafgaand aan de start van de werkzaamheden
- Rond de potentiële verblijfplaatsen wordt voldoende ruimte behouden. Globaal gezien is een vrije ruimte van 5 meter onder en rond de verblijfplaats nodig
- Waardplanten van genoemde vlinders dienen behouden te blijven

Aangezien de locaties van de te realiseren permanente voorzieningen nog onbekend zijn, zijn de effecten alleen uitgesloten bij handhaving van bovenstaande maatregelen. Om tot een goede toetsing te komen dienen de locaties wel bekend te zijn. Voor de evenementen gelden daarnaast de volgende te treffen maatregelen:

- Gedurende de volgende data gelden de volgende eisen:
 - 15 maart tot 1 juli: maximaal 4 evenementendagen
 - Na 1 juli: maximaal 12 evenementendagen mogelijk
- Er dient een veldcontrole uitgevoerd te worden voorafgaand aan de start van opbouwwerkzaamheden, hieruit blijkt welke delen ontzien moeten worden (bijvoorbeeld broedende vogels of bepaalde struwelen/bosjes met zoogdieren/amfibieën, broeihopen ringslang etc)
- Waardplanten van genoemde vlinders dienen behouden te blijven

Door bovengenoemde voorwaarden/maatregelen wordt overtreding van de Wnb voorkomen waardoor geen ontheffing nodig is. De Wnb is met in achtname van deze voorwaarden geen hindernis voor de ontwikkelingen. S

Conclusie

Aan de hand van het onderzoek en een verdere beschouwing zoals beschreven in deze paragraaf wordt geconcludeerd dat er vanuit de Wet natuurbescherming en het beleid ten aanzien van het NNN geen belemmeringen zijn voor het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor Netl. Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, die op grote afstand liggen, zijn uitgesloten. Binnen het plangebied zijn de potenties voor beschermde soorten in beeld gebracht. De conclusies ten aanzien van soorten komen grotendeels overeen met de conclusies ten aanzien van het NNN en zijn goed verenigbaar met de visie van Netl.

Centraal in het gebied, ter plaatse van de waterpartijen en de bebossing, moet rekening worden gehouden met broedende vogels. Fysieke ingrepen moet zoveel mogelijk buiten het broedseizoen plaatsvinden of er moet voorafgaand geïnventariseerd worden. Voor evenementen geldt in algemene zin dat kortdurend intensief recreatiegebruik geen verstoring hoeft te veroorzaken, mits aan de te nemen maatregelen voldaan wordt. Gelet op het huidige gebruik is het aannemelijk dat er vooral vogels broeden die relatief tolerant zijn voor recreatie. Ook hier geldt dat het onderzoek een momentopname is en dat het is aan te bevelen om periodiek de broedvogels te monitoren en de inrichting van evenementen hierop af te stemmen. De Wet natuurbescherming vormt hierin voldoende waarborging, waardoor het opnemen van bestemmingsregels hiervoor niet doelmatig is.

Tot slot wordt opgemerkt dat het terrein door zijn natuurrijke inrichting het broed- leefgebied en de foerageermogelijkheden voor (beschermde) dieren heeft versterkt ten opzichte van het oorspronkelijk gebruik als akkergrond. Nadelige effecten omtrent ecologie zijn uitgesloten.

3.6 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit zijn normen gesteld voor de concentraties voor met name NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, zie onderstaande tabel.

Tabel 3.2 Normen maatgevende stoffen

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂) ¹	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

De huidige luchtkwaliteit langs wegen wordt bepaald aan de hand van de CIML- Kaart. In de gemeente Noordoostpolder is alleen langs de belangrijkste hoofdwegen (A6) de luchtkwaliteit bepaald. Langs deze weg is sprake van een NO₂ concentratie van 18 à 19 µg/m³ en een PM₁₀ van 15 µg/m³. Dit is de minimale waarde. De fijne fractie PM_{2,5} is bepaald op ongeveer 8 µg/m³. De norm voor fijnstof is 40 µg/m³ voor de PM₁₀ en 25 µg/m³ voor de PM_{2,5}.

Op basis van de in paragraaf 4.1 berekende maximale verkeersgeneratie (circa 789 mvt/etmaal) valt het plan niet binnen de NIBM-regeling. Op basis van de worst-case berekening op basis van de NIBM-tool van het RIVM is er sprake van toename van een NO₂ uitstoot van 2,3 µg/m³. Voor PM₁₀ is dit 0,45 µg/m³. Gelet op de zeer lage huidige concentraties ten opzichte van de norm, wordt geconcludeerd dat de luchtkwaliteit ook met de maximale invulling van Netl ruim binnen de normen blijft. De beoogde ontwikkeling brengt geen significant nadelige milieueffecten met zich mee.

3.7 Externe veiligheid

Binnen de inrichting van Netl worden geen risicovolle objecten voorgesteld. Het plan heeft dan ook geen negatief effect op de externe veiligheidssituatie. Op de risicokaart van de Atlas Leefomgeving waarin relevante risicobronnen worden getoond, vindt er binnen het plangebied geen transport plaats van gevaarlijke stoffen via het spoor, de weg, het water of door buisleidingen. Volgens de professionele risicokaart zijn er op enige afstand van het plangebied risicovolle inrichtingen gelegen (figuur 3.1). De dichtstbijzijnde betreft de bovengrondse opslag van propaan (maximaal 3.000 liter) op het perceel Leemringweg 18. De PR 10⁻⁶ contour van de bovengrondse tanks bedraagt 20 meter en overlapt het plangebied niet. De bovengrondse opslag aan de Leemringweg 18 is gelegen op 40 meter van het plangebied. De effectafstand van deze opslag bedraagt 65 meter. Bij een calamiteit (explosie) zal een klein deel van het plangebied hinder ondervinden. Dit deel van het plangebied is uitgesloten van (beperkt) kwetsbare objecten. De ontwikkelingen binnen het plangebied leiden niet tot een toename van risico's. Hiermee worden geen negatieve effecten verwacht vanuit het aspect externe veiligheid.



Figuur 3-2 Uitsnede risicokaart (atlas leefomgeving)

Afstemming activiteiten NLR

Op een afstand van circa 2 kilometer van het recreatieterrein van Netl is het Koninklijke NLR - Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR) gevestigd. Het NLR voert als onderdeel van zijn maatschappelijke taken onder andere onderzoek uit naar duurzame luchtvaartoplossingen. De activiteiten van het NLR bestaan voor een belangrijk deel uit het uitvoeren van testvluchten met onbemande luchtvaartuigen (drones).

Het NLR heeft mede daarvoor een eigen luchthaven en er wordt gebruik gemaakt van een gesloten luchtruimgebied (de zogenoemde EHR66), dat gedurende werkdagen hiervoor beschikbaar is en frequent (dagelijks) wordt gebruikt.

Recreatieterrein Netl ligt binnen deze EHR66 zone. De drones en overige testluchtvaartuigen kunnen onder andere over het terrein van Netl vliegen. Deze vluchten zijn aan strikte veiligheidsvoorschriften gebonden die mede afhankelijk zijn van het aantal personen die onder of nabij het vlieggebied aanwezig zijn. Op voorhand is hier geen vaste normering aan te koppelen omdat enerzijds de exacte aard en omvang van de testvluchten van het NLR niet op voorhand bekend zijn, anderzijds omdat de aantallen personen die op het terrein van Netl aanwezig zijn, sterk kunnen variëren.

Het NLR beschikt over een Europese exploitatievergunning voor het uitvoeren van zijn vluchten. Daarnaast is de Luchthavenregeling voor het NLR van toepassing. Op basis daarvan is het NLR zelf verplicht om bij het uitvoeren van testvluchten rekening te houden met (externe) veiligheidsaspecten.

Met het oog op het grote maatschappelijke belang van de activiteiten van het NLR is het uitgangspunt om de bedrijfsvoering van het NLR zo weinig mogelijk te beperken. Anderzijds dient er aandacht te zijn voor de externe veiligheid ter plaatse van het terrein van Netl, zeker op het moment dat daar grotere hoeveelheden mensen tegelijkertijd aanwezig zijn.

Om toch een adequate afstemming tussen de activiteiten van NLR en Netl te borgen en daarmee eventuele externe veiligheidsrisico's te voorkomen, zonder de bedrijfsvoering van het NLR onevenredig te beperken, is een voorwaardelijke verplichting in de planregels van het bestemmingsplan opgenomen.

Dit is vooral aan de orde op momenten dat er meer mensen dan gebruikelijk op het terrein van Netl aanwezig zijn (ingeval van evenementen die buiten de reguliere bedrijfsvoering van Netl vallen). Omdat de testvluchten van het NLR alleen op doordeweekse dagen worden uitgevoerd en de evenementen hoofdzakelijk in het weekend plaatsvinden, zal dit in de praktijk geen belemmering vormen, noch voor Netl noch voor het NLR.

3.8 Overige risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Risico's op rampen door klimaatverandering

Met voorgenoemd advies wordt bij de uitvoering van de plannen rekening gehouden doordat het verhard oppervlak verminderd en er meer groen wordt ingericht. Het plangebied kenmerkt zich door ruime infiltratiemogelijkheden. Ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen nemen risico's op rampen door klimaatadaptatie hiermee niet toe.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, bodem, externe veiligheid en luchtkwaliteit. Een significant effect op de risico's voor de menselijke gezondheid is daarmee uitgesloten.

3.9 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

Nationaal erfgoed

Binnen het plangebied zijn geen specifiek beschermde cultuurhistorische waarden, zoals monumenten, aanwezig. Wel heeft het ontstaan van het landschap van de Noordoostpolder een bijzondere geschiedenis. Het heeft een behoudenswaardige status. Het Voorsterbos, de Leemringweg en de Zwolse Vaart zijn hier belangrijke structuurelementen. Ook de vier erven, die twee-aaneen gekoppeld zijn, zijn oorspronkelijke erven zijn kenmerkend voor de Noordoostpolder. De erven zijn sinds de aanleg van de polder aanwezig.

Waardering Netl

Het Voorsterbos, de Zwolse Vaart en de Leemringweg zijn cultuurhistorische landschapselementen die al bij de oorspronkelijke inrichting van de Noordoostpolder zijn aangelegd. Het gaat in zijn geheel om kunstmatig c.q. planmatig

aangelegd landschap. In het begin van de 21^{ste} eeuw is het Voorsterbos aan de oostzijde van de Zwolse Vaart uitgebreid onder de naam Wendelbos. Deze ontwikkeling is globaal parallel gelopen aan de ontwikkeling van het recreatieterrein binnen het plangebied, waarmee de besloten bosrijke omgeving naar het noorden is uitgebreid. Voor Netl geldt dat het geheel kunstmatig aangelegde glooiende natuurlandschap als bijzonder 'gebiedseigen' kan worden aanmerkt.

Scheepswrak Kogge NT25

Binnen het plangebied is de vindplaats van een scheepswrak bekend. Het schip is voldoende onderzocht en gedocumenteerd. De kogge was het eerste zeewaardige schip uit de late middeleeuwen dat handelsbetrekkingen tussen de Hanzesteden zoals bijv. Zwolle en Kampen met o.a. Duitse steden rond de Oostzee mogelijk maakte. De vindplaats is binnen het recreatiegebied als zodanig aangeduid. Er moet worden voorkomen dat deze vindplaats onverhoopt wordt aangetast.

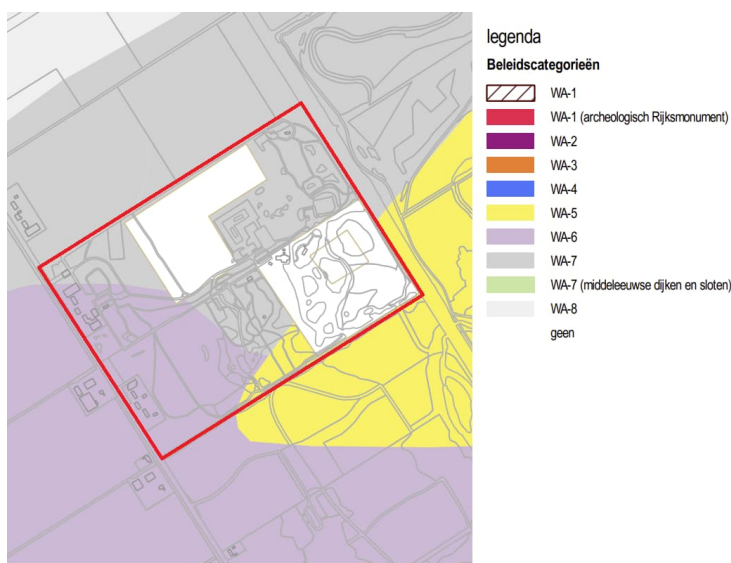
Overige waarden

In de ondergrond van Flevoland bevinden zich sporen van zeer oude, fossiele landschappen. Deze aardkundige elementen vertellen de geschiedenis van de Flevolandse bodem. In alle drie polders van Flevoland zijn er aardkundig waardevolle gebieden. Binnen deze gebieden zijn negen sterlocaties aangewezen, die uitblinken door hun gaafheid, zeldzaamheid of combinatie met archeologische en landschappelijke waarden. Het plangebied ligt in het stroomgebied van de Oer-Vecht en rivierduinen. Dit is niet aangewezen als sterlocatie.

Daarnaast liggen in het plangebied de voor Flevoland kenmerkende landbouwdrains. Deze drains vertegenwoordigen een plek in de ontstaansgeschiedenis van het gebied, maar zijn voldoende gedocumenteerd. Nader onderzoek of bescherming hiernaar en hiervan is niet nodig.

Archeologie

Uit de Archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Noordoostpolder blijkt dat in verschillende delen van het plangebied verschillende archeologische verwachtingswaarden zijn (zie figuur 3.2). Voor de gele kleur geldt dat bij ingrepen van meer dan 2.500 m² archeologisch onderzoek noodzakelijk is en voor de paarse kleur geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen groter dan 5.000 m². Voor de grijze kleur geldt een onderzoeksplicht van 10.000 m² of meer en de witte gebieden zijn vrijgegeven voor archeologisch onderzoek.



Figuur 3.2 Uitsnede Archeologische Beleidsadvieskaart gemeente Noordoostpolder

Uit de beleidsadvieskaart blijkt dat in het plangebied drie beleidscategorieën voorkomen, namelijk WA-5, WA-6 en WA-7 (figuur 3.3). De witte gebieden zijn door middel van archeologisch onderzoek is vrijgegeven.

beleidscategorie	vrijstellingsgrens	
	omvang tot	diepte tot
WA-5	2.500 m²	50 cm
WA-6	5.000 m²	50 cm
WA-7	10.000 m²	50 cm

Figuur 3.3 Beleidscategorieën

Het plan heeft geen significant negatieve effecten op de cultuurhistorie en archeologie.

3.10 Maatregelen

Voor dit plan zijn de volgende mitigerende maatregelen bekend:

- Er dient rekening gehouden te worden met algemene broedvogels tijdens het broedseizoen.
- Er dient rekening gehouden te worden met verlichting richting de recreatieplas en de Zwolse Vaart.
- Bij verharding dient water gecompenseerd te worden.
- Met name op de randen van het recreatieterrein, langs de Zwolse Vaart en het Voorsterbos, moet rekening worden gehouden met verschillende ecologische waarden.
- Bij intensivering van het recreatief gebruik langs de NNN dient er rekening te worden gehouden met de nabijgelegen natuurwaarden.

4. CONCLUSIE

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en beperkte omvang van het plan leiden niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen mits de genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Met inachtneming van deze maatregelen is het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.